



WILCO

Welfare Innovations
at the Local level
in favour of Cohesion

Vulnerabilità sociale nelle città europee: il mercato del lavoro

Stefania Sabatinelli

(con Manuel Aguilar Hendrickson e Lara Maestripiéri)

“Le città tra vulnerabilità e innovazione.
Elementi di discussione a partire da una ricerca europea”

Brescia, 24 gennaio 2014

Organizzazione della presentazione

- ☐ I dati
- ☐ Le politiche
- ☐ Le esperienze

③ I dati

③ Le politiche

③ Le esperienze

1. Mercati del lavoro locali

Indicatori di base:
Tassi di occupazione
(25-64)

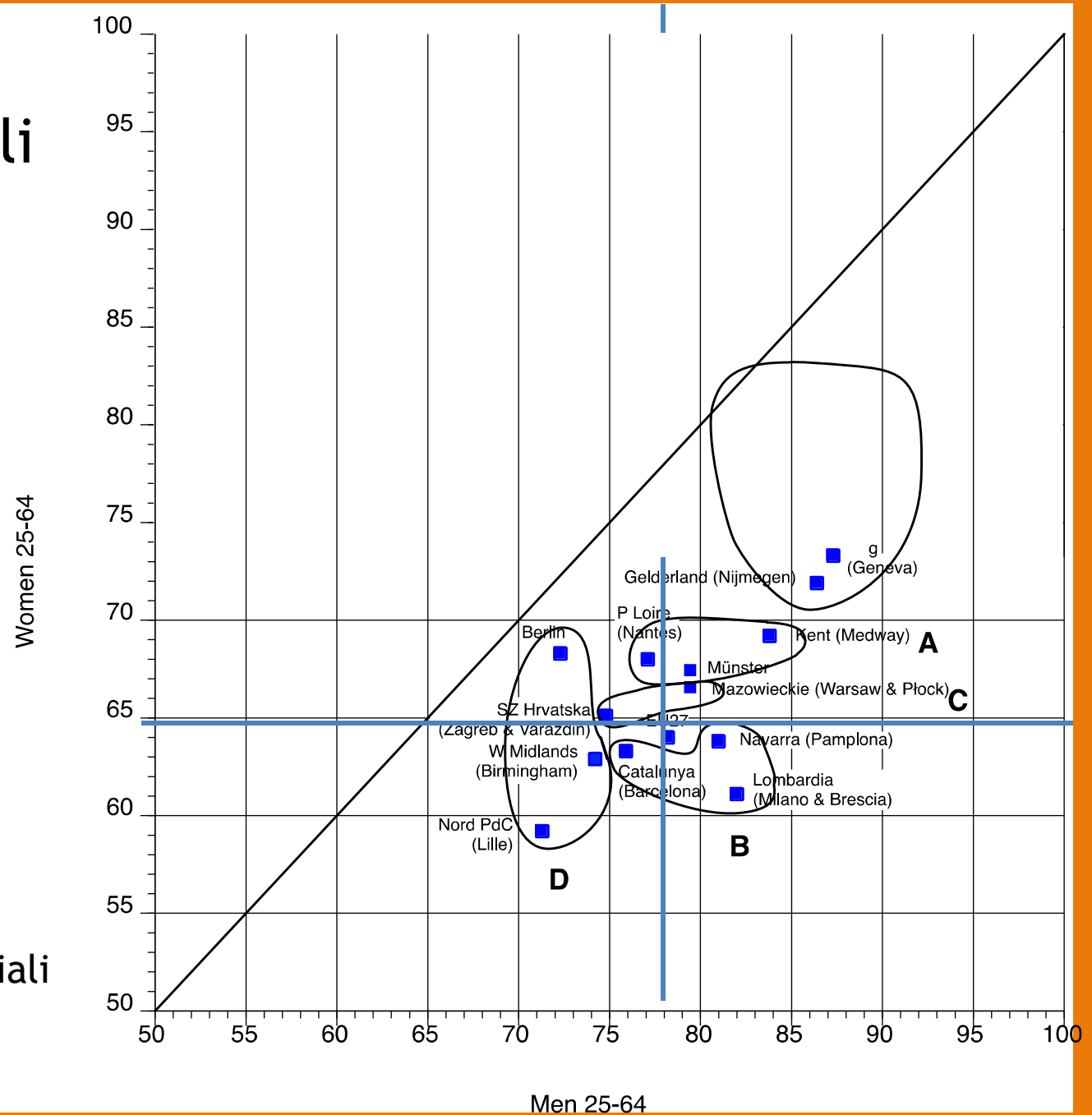
- uomini
- donne

A. Ad elevata occupazione

B. Centrati sull' occupazione maschile

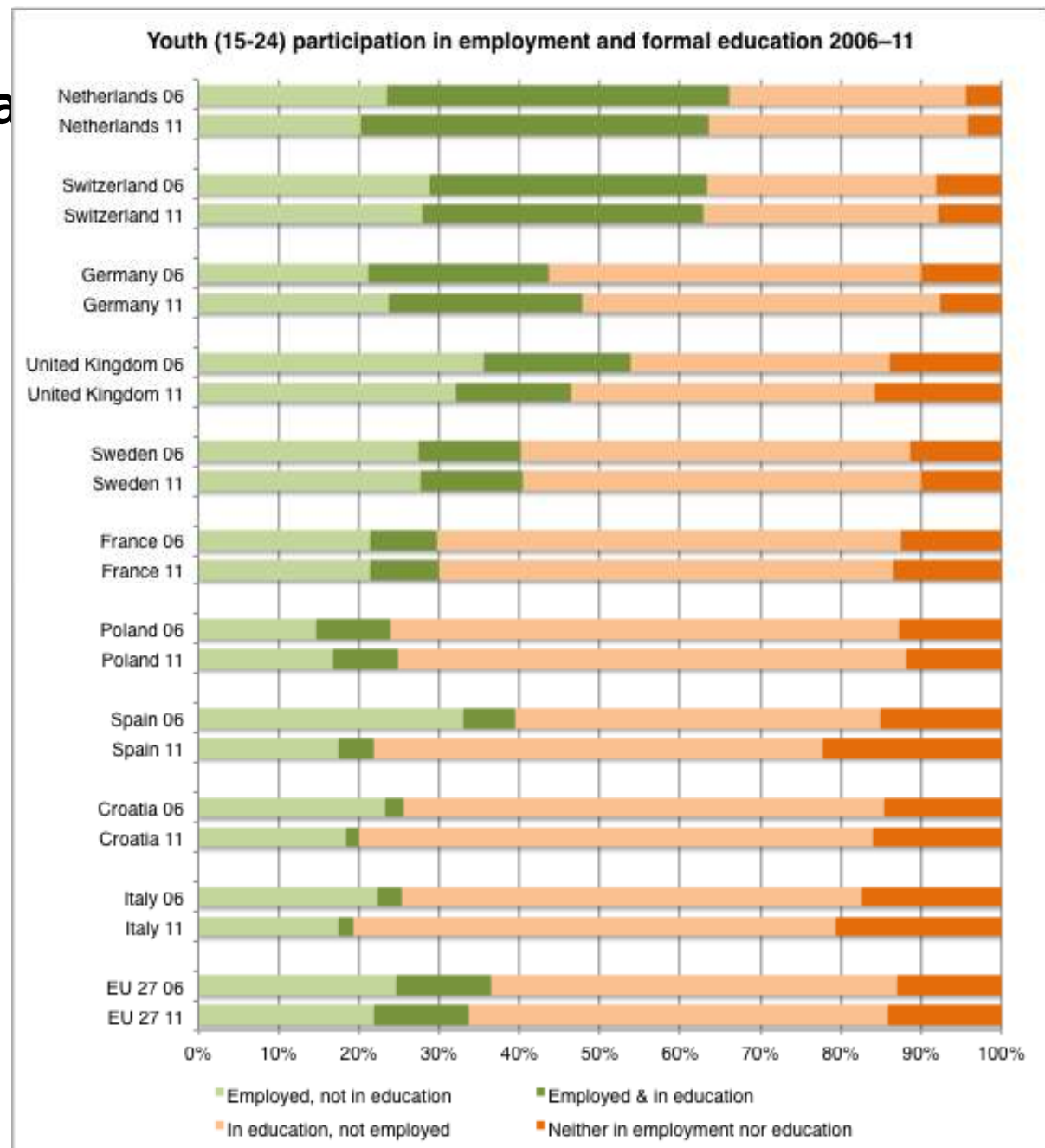
C. Post-socialisti in transizione

D. Centri ex-industriali



Disoccupazione giovanile in Europa Cambiamenti 2006/2011

- ☰ La crisi ha ridotto l'occupazione giovanile in EU, ma andamenti diversi tra e nei paesi.
- ☰ SPAGNA e ITALIA maggior riduzione
- ☰ CROAZIA e REGNO UNITO ridotti i tassi di attività.
- ☰ Ma in GERMANIA e POLONIA l'occupazione giovanile è cresciuta.



1. Tipi di flessibilità nei mercati di lavoro locali

	Part-time	Lavoro autonomo	Lavoro temporaneo
Ad elevata occupazione	Alto o molto alto (medio solo a Nantes)	da Basso (SE, CH, Nantes) a medio (Nijmegen & Medway) Alto in Amsterdam	Basso (NL, CH, Medway) Alto a Stoccolma, Malmö e Nantes
Centrati sull'occupazione maschile	Basso	Molto alto in IT Medio in ES	Molto alto ES, Basso in IT
Post-socialisti in transizione	Molto basso	Alto (PL) a Molto alto (HR)	Molto alto in PL, Basso in HR
Centri ex-industriali	Medio (Lille) ad alto (Berlin & Birmingham)	Basso a Lille & Birmingham Alto a Berlino	Molto basso a Birmingham Medio a Berlin Alto a Lille

- ③ I dati
- ③ **Le politiche**
- ③ Le esperienze

Due dimensioni:

④ Portata delle politiche

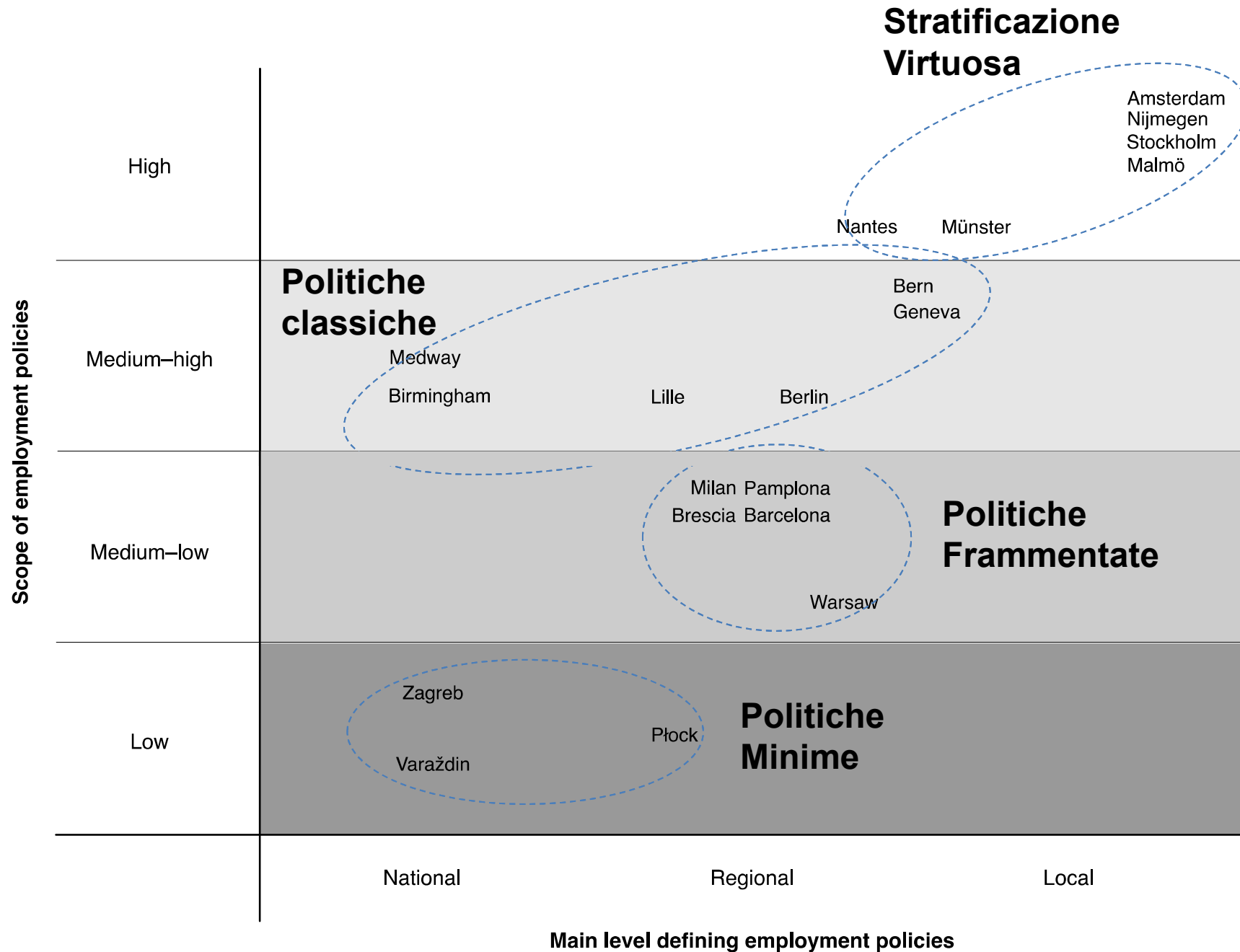
inclusività, generosità, empowerment

→ 4 categorie:

- **Alta:** copertura inclusiva, generosità, attivazione avanzata e orientata all'empowerment
- **Medio-alta:** generosa ma meno inclusiva, e/o più esigente/condizionale
- **Medio-bassa:** copertura segmentata, generosità inferiore, attivazione limitata o inefficace
- **bassa:** copertura parziale, scarsa generosità, attivazione embrionale

④ Livello istituzionale

Politiche del lavoro tradizionalmente nazionali, ma cresce il ruolo dei livelli intermedi e locali (es. attivazione)



Quattro gruppi di città

- ☐ **Stratificazione virtuosa:** inclusività generale del sistema di welfare + localizzazione di intereventi specifici, es. attivazione
 - ☐ **Politiche classiche:** buona protezione sui rischi legati al lavoro, diritti esigibili, minore generosità; il livello locale è meno importante: politiche nazionali in UK; cantonali in CH;
 - ☐ **Politiche frammentate:** combinazione di protezione segmentata e assistenza marginale; politiche regionali, con iniziative locali, forti differenze territoriali, buchi/ridondanze
 - ☐ **Politiche minime:** parziali, poco adatte a specificità locali, modernizzazione tardiva. Ruolo di integrazione EU ?
- Stratificazione viziosa
- Comunque, le politiche locali svolgono un ruolo “ai margini”, ma relativamente importante

- ③ I dati
- ③ Le politiche
- ③ **Le esperienze**

Profili di precarietà lavorativa

Criteria:

- ▣ Titoli di studio e percorsi di formazione
- ▣ Età del primo lavoro “serio” (esclusi lavori occasionali e stagionali)
- ▣ Esperienze di lavoro stabili (min 2 anni)
- ▣ Numero e durata di lavori accumulati
- ▣ Numero e durata di periodi di disoccupazione/inattività
- ▣ Presenza di un progetto professionale

Profili:

- ▣ Carriere interrotte
- ▣ Giovani e fragili
- ▣ Flessibili con progetto professionale
- ▣ Precari con percorsi frammentati
- ▣ Marginali

I profili sono piuttosto trasversali ai paesi

Profili di precarietà lavorativa

“Ho fatto la parrucchiera per anni ma ora sono disoccupata da circa due anni. Non volevo cambiare settore, è solo che non ho più trovato lavoro, anche perchè sono fuori dall’età dell’apprendistato. Questo è un vero limite per me ed è una delle ragioni per le quali sto facendo altri corsi per provare a cambiare professione” (Donna, 31 anni, Milano, Italia).

Profili:

- ☞ **Carriere interrotte**
- ☞ **Giovani e fragili**
- ☞ **Flessibili con progetto professionale**
- ☞ **Precari con percorsi frammentati**
- ☞ **Marginali**

Profili di precarietà lavorativa

“Non sapevo decidermi, se continuare a studiare o no, e così non ho fatto niente per 2 o 3 mesi, continuando a pensare se tornare a scuola o cercare un lavoro. Poi ho deciso di cercare lavoro perchè volevo guadagnare soldi, aiutare i miei genitori, ecc., e poi ho iniziato a cercare lavoro” (Maschio, 25 anni, Amsterdam, Paesi Bassi).

Profili:

- 🏠 Carriere interrotte
- 🏠 **Giovani e fragili**
- 🏠 Flessibili con progetto professionale
- 🏠 Precari con percorsi frammentati
- 🏠 Marginali

Profili di precarietà lavorativa

“Sono precario come stile di vita. Probabilmente dipende dal fatto che in Italia non ci sono molte opportunità per i giovani. È difficile praticare il lavoro che hai imparato a scuola. Molti giovani hanno buone idee in settori creativi, ma è difficile costruirsi una carriera” (Maschio, 28 anni, Milano).

Profili:

- ☞ Carriere interrotte
- ☞ Giovani e fragili
- ☞ **Flessibili con progetto professionale**
- ☞ Precari con percorsi frammentati
- ☞ Marginali

Profili di precarietà lavorativa

“A un certo punto ho accettato troppo facilmente qualsiasi lavoro mi venisse offerto.... Non ho scelto qualcosa che mi piacesse veramente, Dovevo solo avere un reddito... Ho avuto probabilmente 15 diversi datori di lavoro. E se questo mi ha aiutato nella mia carriera? Bè, se guardo dov'ero a 18 anni e dove sono ora, direi di no” (Maschio, 30 anni, Amsterdam, Paesi Bassi).

Profili:

- ☞ Carriere interrotte
- ☞ Giovani e fragili
- ☞ Flessibili con progetto professionale
- ☞ Precari con percorsi frammentati
- ☞ Marginali

Profili di precarietà lavorativa

“Ho iniziato la scuola superiore, ma ho abbandonato per troppe assenze e risse. Sono finito a guadagnare centinaia di euro al giorno con la droga. Alla fine, sono stato arrestato. Sono stato in prigione alcuni mesi. Con i miei precedenti, non posso trovare lavoro, ma sto pensando di rilevare un negozio.” (Maschio, 22 anni, Nijmegen, Paesi Bassi)

Profili:

- ☞ Carriere interrotte
- ☞ Giovani e fragili
- ☞ Flessibili con progetto professionale
- ☞ Precari con percorsi frammentati
- ☞ **Marginali**

Pacchetti di risorse

☰ Tipi di risorse:

- Sostegno del reddito;
- Attivazione;
- Sostegno/soluzioni abitative;
- Accesso all'informazione;
- Sostegno psicologico e emotivo.

☰ Pilastrisfere:

- Welfare pubblico (Terzo Settore);
- Famiglia e reti primarie;
- Mercato.

☰ Dimensione delle risorse:

- generosità;
- continuità;
- impatto.

Risorse:

- ☰ Ampie e solide
- ☰ Diversificate
- ☰ Solo welfare
- ☰ Solo famiglia
- ☰ Limitate

I pacchetti di risorse variano nei diversi paesi

Pacchetti di risorse

“Il mio reddito comprende il sussidio di disoccupazione, un’indennità di malattia e il sostegno all’affitto. Il Centro per l’impiego ha delle buone iniziative, come lo speed-date datori di lavoro - disoccupati, ecc. A volte faccio piccoli lavori [in nero] [...]. Quando è davvero necessario, la mia ragazza mi dà una mano” (Maschio, 30 anni, Amsterdam, Paesi Bassi).

Risorse:

- ☑ **Ampie e solide**
- ☑ **Diversificate**
- ☑ **Solo welfare**
- ☑ **Solo famiglia**
- ☑ **Limitate**

Pacchetti di risorse

*“Il mio reddito comprende il sussidio di disoccupazione, un’indennità di malattia e il sostegno all’affitto. Il Centro per l’impiego ha delle buone iniziative, come lo speed-date datori di lavoro - disoccupati, ecc. A volte faccio piccoli lavori [in nero] [...]. Quando è davvero necessario, la mia ragazza mi dà una mano”
(Maschio, 30 anni, Amsterdam, Paesi Bassi).*

Risorse:

- ☒ Ampie e solide
- ☒ Diversificate
- ☒ Solo welfare
- ☒ Solo famiglia
- ☒ Limitate

Pacchetti di risorse

“Ricevo 1000€ al mese per il programma di formazione in cui sono inserita, e 430€ di assegni familiari per i bambini. Quando ho iniziato a lavorare per il Comune ho avuto accesso prioritario alle case popolari perchè vivo lontano; Prendo anche 400€/mese di sostegno all'affitto. Il padre di mio figlio è in prigione e non ho buoni rapporti con la mia famiglia ... Ho buone relazioni con gli operatori e i colleghi della scuola [Seconde Chance]” (Donna, 25 anni, Nantes, Francia).

Risorse:

- ☑ Ampie e solide
- ☑ Diversificate
- ☑ Solo welfare
- ☑ Solo famiglia
- ☑ Limitate

Pacchetti di risorse

“Vivo con mia sorella in un appartamento semi-pubblico [cooperativa]. Ci abitava mia nonna; quando lei si è trasferita dai nostri genitori, noi ci siamo spostate lì. ... I miei genitori mi aiutano economicamente da quando ho perso il lavoro. Non ho mai fatto domanda al centro per l'impiego, gli operatori non sono gentili; non sono nemmeno registrata come disoccupata. Tutta la mia famiglia ha tagliato le proprie spese” (Donna, 25 anni, Varsavia, Polonia).

Risorse:

- ⊞ Ampie e solide
- ⊞ Diversificate
- ⊞ Solo welfare
- ⊞ Solo famiglia
- ⊞ Limitate

Pacchetti di risorse

“Da quando mi sono trasferita in Spagna, vivo con mia sorella [disoccupata] e suo figlio. Trovo solo lavori temporanei, non riesco a pianificare la mia vita. Ho fatto domanda per sostegno all'affitto, sostegno economico per me e assegni familiari per mia sorella, ma non ho ricevuto niente. Non capisco i criteri usati per decidere chi ottiene cosa. Ho potuto solo fare dei corsi di spagnolo presso associazioni. Non ho avuto aiuti dalla famiglia, solo degli amici mi hanno prestato dei soldi” (Donna, 24 anni, Pamplona, Spagna).

Risorse:

- ☹ Ampie e solide
- ☹ Diversificate
- ☹ Solo welfare
- ☹ Solo famiglia
- ☹ **Limitate**

Profili diversi, bisogni diversi: una sfida per le politiche

Pacchetti di risorse	Solide e/o diversificate	Solo welfare o solo famiglia	Limitate
Profili di precarietà			
Carriere interrotte	Orientamento per ricollocazione		
Giovani e fragili	Prevenzione NEET		
Flessibili con progetto professionale	Accompagnamento fattibilità progetto		
Percorsi frammentati	Sostegno del reddito e orientamento per stabilizzazione		
Marginali	Sostegno complessivo Attivazione socio-lavorativa		

Impatti della precarietà lavorativa e strategie per farvi fronte

☐ Impatti:

- Perdita di autostima, di strategia per il presente e prospettiva per futuro;
- Perdita dell'organizzazione quotidiana e sensazioni di inutilità;
- Tristezza, ansietà, disperazione;
- Problemi di salute, depressione, conflitti familiari.

☐ Strategie:

- Rinvio di passaggi verso autonomia e fase adulta, e persino passi indietro;
- Contrazione delle spese, indebitamento;
- Income pooling familiare;
- Progetti migratori, attività illegali minori, soluzioni “estreme”.

☐ Politiche possono essere cruciali nel supportare la motivazione e l'autostima dei giovani disoccupati:

“All’inizio mi sentivo davvero male. Ora, da quando sono nel programma, non mi sento più disoccupata, e va molto meglio”

Grazie per l'attenzione!

stefania.sabatinelli@polimi.it

Fonti:

“Social vulnerability in European cities. The role of local welfare in times of crisis”, a cura di Costanzo Ranci, Taco Brandsen, Stefania Sabatinelli, Palgrave Macmillan, Marzo 2014

Capitolo 3: “Changing labor markets and the place of local policies”, Manuel Aguilar Hendrickson e Stefania Sabatinelli

Capitolo 7: “Young people experiencing work precariousness: risks and opportunities”, Lara Maestriperi e Stefania Sabatinelli

www.wilcoproject.eu